

许通美：扩大合作缩小分歧 中国应以智慧和克制力对待亚细安

新加坡巡回大使许通美认为，南中国海是亚细安区域的一部分，亚细安希望维护南中国海的和平与法治，也希望与中国建立良好关系。

蔡永伟 报道
chuaew@sph.com.sg

我国巡回大使许通美教授表示，作为亚细安—中国关系协调国，新加坡将尽力确保这个关系平稳发展，但由于双方体量和实力不对称，中国唯有以智慧和克制力对待亚细安，双方才有可能在利益趋同的领域扩大合作，并缩小分歧。

许通美昨天下午为一本名为《新中关系50年》（Singapore-China Relations: 50 Years）的英文新书举行推介仪式时，发表上述看法。

他致辞时说，由于新加坡是亚细安的核心成员，新中关系必然受到亚细安—中国关系的影响。

回顾亚细安—中国关系的发展时，许通美指出，中国从1979年至2009年左右对亚细安展开了魅力攻势（charm offensive），双方的关系进入上升轨道。

他分析，1970年代末，中国时任最高领导人邓小平终止了毛泽东向东南亚输出革命的政策后，中国与新加坡和区域间的良好关系开启了新篇章。而推动中国这项政策“范式转移”（paradigm shift）的可能因素，是邓小平在1978年11月对新加坡、马来西亚和泰国进行的访问，尤其是在新加坡与已故建国总理李光耀的会面。尔后，邓小平的政策被接任者江泽民和胡锦涛沿用。

许通美指出，毛泽东时代的敌意和误解逐渐被善意和互信所取代：中国提出与亚细安缔结自由贸易协定，让亚细安从中国的日益繁荣获益；中国也成为对亚细安

新成员国提供政府开发援助的重要国家。此外，中国也支持亚细安在区域组织中的核心地位（ASEAN Centrality），并通过派遣高级别代表出席中国—亚细安系列会议，“给予亚细安面子”。中国每年还在广西省南宁市举办大型贸易博览会，并且在2002年签署《南中国海各方行为宣言》。

许通美说，包括美国在内的10个对话伙伴中，亚细安与中国的合作最实质。

尽管如此，他指出，自2009年起，亚细安—中国关系一直处于下行轨道。

根据许通美的分析，导致这种消极趋势的因素有两个。首个因素是中国与四个亚细安声索国尤其是菲律宾和越南之间的南中国海争端。

中国提交九段线地图造成误解

许通美认为，中国在2009年首次向联合国提交一张划有九段线的南中国海地图，造成很多误解，因为中国没有充分解释九段线的法律意义和确切的声索依据。

他指出，虽然亚细安作为一个组织对中国的主权声索不选边站，但亚细安已采取了集体立场并制定了六项原则，其中包括按照《联合国海洋法公约》在内的国际法，不用武力或威逼来和平解决问题的原则。因此，对于中国希望亚细安不在南中国海问题上采取集体立场的要求，亚细安不可能同意。

他说，南中国海是亚细安区域的一部分，亚细安希望维护南中国海的和平与法治，也希望与中国建立良好关系。

第二个因素是中国的魅力攻势似乎已被新的强硬外交政策所取代。许通美提醒



我国巡回大使许通美（左二）昨天为《新中关系50年》举行推介仪式。该书主编是新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年教授（右一）及副所长黎良福（左一）。右二为世界科技出版公司主席潘国驹教授。（叶振忠摄）

说，考虑到中国与亚细安的体量和实力不对称，中国唯有以智慧和克制力对待亚细安，双方才有可能扩大利益趋同的领域并减少分歧。

他也希望整体正面的亚细安—中国关系，不会因为双方在南中国海的分歧而蒙上阴影。

具体谈及新中关系时，许通美表示，新加坡与中国非常亲近，同时又同美国、日本、印度、欧盟和其他国家和地区保持非常密切的关系。作为一个小国，新加坡希望与所有大国维持密切关系以及对它们的价值，但又不与任何一个国家结盟。

他说：“我们不认为国际关系是一场零和游戏。我们认为与一个国家交好，不必要牺牲与另一个国家的友谊。如果可能的话，我们不希望在中美、中日或中印之间的纠纷中选边站。”

他认为，中美、中日和中印之间存有互信赤字，因此它们往往误解了对方的政策和意图。

为此，身为中新论坛、印度—新加坡战略对话和日本—新加坡研讨会的联合主席，许通美曾尝试促进这些国家之间的和平，同时帮助它们更准确地了解彼此的政策和意图。

他说：“新加坡和亚细安的目的，是促进亚洲乃至亚太区域的和平、合作与繁荣。这恰恰是我们每年举办香格里拉对话的原因。我想向我的中国朋友解释，香格里拉对话的目的是促进透明度、对话和互信，而不是让中国尴尬，也不是把中国放到‘热席’（hot seat）上。”

许通美昨天推介的新书，记录了50年来新中两国多层次、多方位的交流，以纪念新中去年正式建交25周年和新加坡建国50周年。该书由本地出版社世界科技出版公司出版，主编为新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年教授及副所长黎良福。