

新加坡开国总理李光耀受世人尊重，其根本原因，是其领导下的新加坡的成功。自1965年立国后，几乎毫无自然资源的新加坡，迅速从东南亚最大的“贫民窟”发展为亚洲经济最发达、人均收入最高、社会最稳定的城市国家。伟人已去，但他给新加坡和世人留下的政治遗产是永存的。

今天的我们，应该怎样去理解和珍视李光耀的政治遗产呢？

新加坡立国之初，冷战正酣。随着越战的不断升级，意识形态主导的中美对立，影响着亚太发展的战略格局。李光耀清醒地认识到美国在亚太不可撼动的霸主地位，以及新加坡所处的马六甲海峡在美国亚太战略中关键作用，尚在“襁褓”之中的新加坡，必须顺势而为。为此，李光耀带领新加坡迅速“右转”，政治上加入美国阵营，以此获得安全保障。

在此之后，随着中美关系的正常化和中国改革开放发展战略的确立，李光耀准确把握了中美关系主导亚太以至整个世界局势这一战略主脉，充分发挥新加坡作为华人国家的独特优势，积极斡旋于中美之间，凸显了新加坡在亚太国际关系以及区域政治中的重要作用。

在经济上，二战后的新兴独立国家，往往采取了注重民族工业的“关门”经济发展政策。而李光耀领导的新加坡则反其道而行之，对世界经济敞开国门，从制度、政策以至经营方式上与世界经济接轨。

迅速确立稳定的中产阶级公民社会是新加坡另一个成功之处。建国之初，新加坡国民居住条件脏挤乱差，不仅滋生了种种问题，而且居无定所的贫民社会是动乱的根源。因此，“居者有其屋”成为李光耀主抓的重要国策之一，大力推行公共房屋建设，确保不

李光耀的政治遗产

黄靖

西方和外部舆论时常诟病李光耀“专制”，集大权于一身。其实，李光耀尽管强势，但绝不专制。其“铁腕”领导，始终在法治的原则下进行。

同收入的国民都能拥有自己的住所。必须强调的是，新加坡让市场经济在“居者有其屋”的政策中发挥主导作用。从土地购买、分配到房屋的建造出售，都在市场竞争的机制下完成，政府只是依法履行监督指导之责。

“居者有其屋”政策使新加坡人无论贫富都有了属于自己的房地产，使“有所失”的中产阶级成为新加坡的主体群体，进而成为推动经济发展、维持政治稳定的中坚力量。更具长远意义的是，这一政策使新加坡人的衣食住行围绕其固定的居住地展开，从而推动了社区的形成和发展。作为有产阶层的新加坡人，为了自身的权益，积极参与社区事务，在法律的规范下，居民、社区组织和各级政府部门在社会管理过程中积极互动，这不仅保证了经济的良性发展，也调动了新加坡人民政治参与的积极性与有效性。新加坡社会管理水平长期居于世界前列，其源有自。

新加坡立国以来，亚太战略环境瞬息万变，周边国家发展长期滞后，政治局面也不甚稳定。同时，快速的经济发展和开放的社会也不断引发国民的新理念和新要求，从而形成新的挑战。在复杂多变的内外环境下，新加坡却能够始终保持政治稳定，社会安宁。

其关键在于李光耀始终坚定不移地依法治国、依法行政，在此基础上建立高度制度化的政府治理体制。

李光耀强势但绝不专制

西方和外部舆论时常诟病李光耀“专制”，集大权于一身。其实，李光耀尽管强势，但绝不专制。其“铁腕”领导，始终在法治的原则下进行。在其领导下，新加坡在三个关键的政治领域实现了高度的制度化。

其一，权力制度化。坚持最高权力的非人格化。宪法代表国家的最高权威。公共权力的设置、授予、更替、运作、分配，以及各种权力之间的关联互动等，都必须严格依照各项法律来界定和规范。权力的真正拥有者，是依法设立的各级政府机构和管理制度，而不是掌管这些部门和执行这些制度的人。各级主管和所有公务人员的选拔任用及其权力范围，都有明确的制度规范。各部门之间的互动也由制度来界定。权力制度化的根本目的，就是要防止“人治”，用制度的笼子来杜绝滥权。

其二，政策制定的制度化。从政策建议到具体政策的形成，都要经过一个不可随意更改的、透明的讨

论、听证、表决、决策的既定程序，靠程序来杜绝政策制定过程中的“人治”因素，催生有效的制衡机制，保证政策制定的公开与公正。这不仅防止了黑箱作业所必然导致的滥权和腐败，而且使政策的制定过程成为各阶层和各利益团体的理性博弈和妥协过程。毕竟，民主政治的实质，就是理性妥协的制度化。

其三，政治参与的制度化。选举、集会、抗议、听证、游行、游说、报告等各种涉及国民参与的政治活动，都必须按照既定的法律和制度进行。通过制度化的参与管道和方式来确保有序、有效、合理、充分的政治参与。

政治体制的高度制度化，使新加坡不因人授权，更不因事滥权，始终以规范的制度选拔优秀人才进入政府工作；公共政策制定过程中，坚持提议、讨论、听证、表决、决策等既定程序，使社会各阶层、各利益团体的诉求都能在政策制定过程中得到回应与妥协；政府治理层级的制度设计确保了广泛有效的政治参与，从选民的动员与组织，到社区事务的管理与运作，新加坡国民都能积极地参与政治事务中来，从而保障公民的正当权益，维护社会的公义与公正，为人民团结，社会稳定奠定了坚实的法治基础。

李光耀先生与世长辞。他审时度势、顺势而为的睿智，面向世界、高端发展的视野，讲求实效、不拘一格的勇气，坚持法治、惩罚分明的决绝，关注国民、注重社区的谦卑，重视人才、求贤纳谏的胸襟，居安思危、谋而后动的谨慎，克勤克俭、身体力行的节俭——这就是李光耀先生的政治遗产，也是新加坡的立国之本。

作者是李光耀公共政策学院教授
亚洲与全球化研究所所长